

TEÓFILO AMORIM CHAGAS DE OLIVEIRA

**O PODER JUDICIÁRIO E AS
POLÍTICAS PÚBLICAS SOCIAIS
A INTERVENÇÃO EM BUSCA DA EFICIÊNCIA**

Dissertação apresentada para obtenção de título de Mestre em Direito e Políticas Públicas pelo programa de Mestrado do Centro Universitário de Brasília (UniCEUB).

Orientadora: Prof. Dra. Samantha Meyer.

BRASÍLIA

2009

TEÓFILO AMORIM CHAGAS DE OLIVEIRA

**O PODER JUDICIÁRIO E AS POLÍTICAS PÚBLICAS SOCIAIS:
A INTERVENÇÃO EM BUSCA DA EFICIÊNCIA**

Dissertação apresentada para obtenção de título de Mestre em Direito e Políticas Públicas pelo programa de Mestrado do Centro Universitário de Brasília (UniCEUB).

Orientadora: Prof. Dra. Samantha Meyer.

Brasília, 08 de maio de 2009.

Banca Examinadora

Prof. Samantha Meyer (Orientadora)

Prof. Marcelo Dias Varella

Prof. Frederico Barbosa

Prof. Alexandre Pagliarini

*A meus pais, modelos de retidão,
compreensão e amor, preocupando-se
desde minha origem em proporcionar-
me sempre o melhor,
incondicionalmente.*

AGRADECIMENTOS

Primeiramente, a Deus, por tudo.

A meu pai, pelo apoio financeiro e moral, sem o qual este estudo não se concretizaria.

À professora Samantha Meyer, pela sabedoria em orientar com motivação, clareza e simpatia, aceitando o encargo em fase turbulenta.

Ao professor Marcelo, detentor de brilhante mente, sempre disposto em incentivar a pesquisa e solucionar minhas dificuldades.

Ao Doutor Camargo Neto, mais que um chefe, um amigo e exemplo de magistrado, pela convivência e flexibilidade no horário em prol do mestrado.

À Zélia, verdadeira governanta, pela preocupação e cuidado todo especial com os mantimentos nas viagens semanais até a Capital Federal.

À Gi, simpatia em pessoa, acessível e disposta em facilitar meus contatos com a Secretaria, encurtando a distância com todos os professores.

À querida tia Mânia e afilhado Francisco, pelos “pousos” e tolerância de minha presença.

Ao amigo Fabrício Mota, pela orientação e auxílio desde a formulação do projeto de pesquisa.

Ao primo José, simplicidade e inteligência admiráveis, pelo incentivo ao ingresso no curso.

Aos colegas de mestrado, pelos debates ao longo de todo o curso, resultando em idéias aqui utilizadas.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	08
1. O PAPEL DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO ESTADO SOCIAL	12
2. EFICIÊNCIA	23
2.1. EFICIÊNCIA E EFICÁCIA	30
2.2. EFICIÊNCIA E LEGALIDADE	32
2.3. EFICIÊNCIA COMO PRINCÍPIO	38
2.4. EFICIÊNCIA ORÇAMENTÁRIA	48
2.5. EFICIÊNCIA E DISCRICIONARIEDADE	52
3. A EFICIÊNCIA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	61
a) A formulação das políticas públicas	63
b) Serviços públicos	73
3.1. EFICIÊNCIA COMO PARÂMETRO DE CONTROLE DE POLÍTICAS PÚBLICAS	77
a) Indicadores sociais como parâmetros objetivos	98
4. O JUDICIÁRIO E AS POLÍTICAS PÚBLICAS	104
4.1. INTERVENÇÃO: POSSIBILIDADE E LEGITIMIDADE	105
4.2. PARÂMETROS DE CONTROLE	116
a) Mínimo existencial e direitos fundamentais	119
b) Reserva do possível	139
c) Princípios da proporcionalidade e da dignidade da pessoa	142

d) Lei de Responsabilidade Fiscal	148
4.3. INSTRUMENTOS JUDICIAIS MANEJÁVEIS PARA O CONTROLE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	150
4.4. JUDICIALIZAÇÃO DA POLÍTICA?	163
CONCLUSÕES	171