

PROGRAMA DE MESTRADO EM DIREITO  
ALÉSSIA BARROSO LIMA BRITO CAMPOS CHEVITARESE

**DEMOCRACIA E BIOSSEGURANÇA: APORTES PARA  
UM NOVO  
CENÁRIO**

BRASÍLIA  
2009

ALÉSSIA BARROSO LIMA BRITO CAMPOS CHEVITARESE

## **DEMOCRACIA E BIOSSEGURANÇA: APORTES PARA UM NOVO CENÁRIO**

Dissertação apresentada como um dos requisitos para a obtenção do título de Mestre no Curso de Mestrado em Direito, na área de concentração: **Direito e Políticas Públicas**.

Orientador: Prof. Dr. José Levi Mello do Amaral Júnior.

BRASÍLIA  
2009

ALÉSSIA BARROSO LIMA BRITO CAMPOS CHEVITARESE

**DEMOCRACIA E BIOSSEGURANÇA: APORTES PARA  
UM NOVO  
CENÁRIO**

**Banca examinadora:**

Prof. Dr. José Levi Mello do Amaral Júnior  
Orientador

Prof. Dr. Paulo Gustavo Gonet Branco  
Examinador externo

Prof. Dr. Marcelo Dias Varella  
Examinador interno

Prof. Dr. Roberto Freitas Filho  
Examinador interno

BRASÍLIA  
2009

Marcus,

Si' ttu chesta catena, ca nun se spezza maie. Suonno gentile, suspiro mio. Te cerco comm' all'aria, te voglio pe`campa! Senza fine...

## AGRADECIMENTOS

“Ê, Minas, ê Minas! É hora de partir, eu vou. Vou-me embora pra bem longe...” Do desenredo de Dori Caymmi e Paulo César Pinheiro teço meu enredo. Das Alterosas até Brasília, a contar pelos amigos que passaram (e ficaram) por mim, posso dizer que percorri um extenso caminho. Contudo, meu caminho ainda se mostra breve, diante de tudo que ainda me falta conhecer! Por onde passei e também nos caminhos que hei de trilhar, uma presença sempre me acompanha: meu amado Deus! Pai Eterno, agradeço em prece o dom da vida, o amor incondicional, a sabedoria a ser alcançada e a capacidade para conhecer as ciências dos homens. Obrigada, Maria Santíssima! Por interceder por mim e pelos nossos, a todo instante. Advogada nossa! És preciosa na minha profissão em advogar por seus filhos. Ensina-me cada vez mais! Hélio Brito de Campos e Felisbina Barroso Lima de Campos, de quem herdei nome, sobrenome e um legado de bênçãos! Pai, o senhor plantou em mim o amor pelo Direito e seu exemplo de vida digna, fez crescer o zelo pela justiça. Mãe, minha primeira professora, melhor amiga e conselheira. De sua dedicação e entrega total, nasceu o gosto pela vida acadêmica. Suas lições são preciosas e serão eternas! Pai e Mãe, obrigada por serem (e fazerem) na terra um pedaço do céu! Marcelo, Wânia, Thiago e Nathália expressões de amor e união! Raios de luz que iluminam a minha vida e me mostram que a nossa jornada pode ser mais bela, basta um pouco de dedicação e muitos amanheceres na Zagaia, regrados com o canto dos pássaros e as vozes da Tatá e do Gogô: “bom dia, didinha Léssia!” Quando o caminhar se tornava cansativo e pesado, era na Zagaia e junto ao seu povo que eu encontrava ânimo para continuar. A gente dessa terra, em sua humildade e singeleza são as pessoas mais ricas que conheço. Da Zagaia para Matozinhos, Tio Pedro e Guto, obrigada pelo apoio! Sempre nutrindo o meu corpo e minha alma. Aos laços indissolúveis atados por minha família: Hélio, Efigênia, Eliane e Paulinho. Sou grata pelo acolhimento e perseverança! Cristina e Wilton, obrigada por me fazer rir e acreditar na alegria e leveza da vida! A todos os amigos de Curvelo, terra boa, onde sempre tem festa! A todo meu povo de Juiz de Fora, uma festa é pouco! Boas lembranças! Aos Brito Campos do Vale do Jequitinhonha, página de um livro bom! Agradeço, ainda, aos amigos e familiares da minha Belo Horizonte! A saudade dessa terra, formada por tão queridas pessoas só é amenizada pelo pôr do sol em Brasília, que sempre nos brinda com um Belo Horizonte! Arllington, Priscila e Neném pedacinhos de Minas no Planalto Central! Obrigado pelos momentos de descontração! Aos novos amigos de Brasília, em especial à “Família Luz do Sol” e à “Pastoral da família”, braços da minha nova morada, Paróquia São Francisco de Assis. Sandro e Bete, amigo é coisa para se guardar. Boa companhia, boa comida e um bom vinho são elementos indispensáveis para inspiração. Nesse quesito, agradeço aos amigos Maurílio e Marilene. Que nunca falte! Para que eu pudesse me dedicar a esse trabalho, alguém especial foi responsável por cuidar da minha casa e das minhas coisas, D. Lourdes, obrigada por tudo! Chile, fiel escudeiro! A gêneses dessa pesquisa, e sobretudo o seu desenvolvimento, em certos momentos mostraram-se perturbadores e conflitivos, para onde ir? Uma ação tranquila e paciente foi fundamental para a conclusão do trabalho. Agradeço ao meu orientador Prof. Dr. José Levi Mello do Amaral Júnior por acalmar as tormentas. Ao Prof. Dr. Marcelo Dias Varella, exemplo de dedicação e fonte de progresso, obrigada por incentivar o meu caminhar! Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup> Maria Elizabeth Guimarães Teixeira Rocha, obrigada pelo carinho e atenção! Aos

colegas do mestrado com os quais aprendi muito. A todo o corpo docente do UniCEUB, em especial aos professores para quem eu tive a honra de servir: Prof. Dr. Roberto Armando Ramos de Aguiar, Prof. Dr. Roger Stiefelmann Leal e Prof. Dr. Roberto Freitas Filhos. Às “meninas da secretaria”, Gi e Marley, agradeço a preciosa ajuda necessária para o desenvolvimento de um bom curso de mestrado. Aos professores da Universidad Nacional del Litoral (UNL), Profa. Dra. Marina Herz, Prof. Dr. Gonzalo Sozzo e equipes da Secretaria de Ciência e Técnica. Pessoas mui amáveis! Por fim, sinto-me realizada por ter tantas pessoas a agradecer ao longo de todo esse trabalho. Mas, a uma pessoa em especial dedico toda minha atenção: Marcus (Txai)! “Sonho que se sonha junto é realidade!” De tudo, fica uma constatação, deixei Minas para trilhar essa jornada pessoal e profissional, mas onde quer que eu esteja, “sou do mundo, sou Minas Gerais”! Todos nós, mais cedo ou mais tarde, somos forçados a tomar lugar em um banquete de consequências. (STEVENSON ,Robert Louis). A democracia é um pouco incerta. Em todo caso, suas chances também dependem do que fazemos. Ainda que não possamos contar com forças históricas benevolentes para favorecer a democracia, não somos simples vítimas de forças cegas sobre as quais não temos nenhum controle. Com uma boa compreensão do que a democracia exige e a vontade para satisfazer essas exigências, podemos agir para preservar e levar adiante as ideias e os costumes democráticos. (DAHL, Robert. A).

## RESUMO

O tema central do trabalho é a interface entre a democracia e a biossegurança. O advento da moderna biotecnologia representa uma significativa mudança no cenário de uma sociedade de risco. Nesse contexto, as discussões existentes e a escolha dos riscos envolvidos estão diretamente relacionados a liceidade para o dissenso proporcionado pela democracia. O trabalho parte da reflexão sobre as teorias democráticas contemporâneas para eleger como marco teórico, a poliarquia como modelo de democracia que mais se aproxima da realidade. Assim, uma vez identificada qual democracia, surge o questionamento: existem critérios para aferir imperfeições e orientar soluções no que concerne às instituições democráticas? A toda evidência, a moderna biotecnologia representa um fator de desenvolvimento, contudo, está-se diante de uma nova modernização? A opção por arenas técnicas consultivas de apoio à formulação de uma política nacional de biossegurança é mais um fator de complexidade para a análise do desenvolvimento do processo democrático. O objetivo principal do trabalho é compreender e verificar o funcionamento da CTNBio e do CNBS como instituições legitimadas para acomodação de conflitos na área de biossegurança. A hipótese sustentada se refere à possibilidade de aplicação dos critérios formulados por Dahl para avaliar o desempenho de instituições. Os testes limitaram-se à aplicação no contexto institucional brasileiro pertinente ao desenvolvimento dos OGMs. Testada a hipótese é possível concluir que os critérios criados para avaliar o grau de democracia podem ser utilizados em uma dada realidade e em contexto específico, identificando-se as falhas. O que se espera da democracia? Trata-se de uma pesquisa exploratória que pretende sobretudo alertar para a importância dos mecanismos integrantes do conceito de boa governança e de uma política pública de excelência, destacando-se a transparência e meios sociais de controle como a *accountability* social.

Palavras-chaves: Democracia, Biossegurança, Poliarquia, CTNBio, CNBS, Modernização, Políticas Públicas, Governança, *accountability*, Informação, Participação e Transparência.