



Uniceub – Centro Universitário de Brasília  
Instituto CEUB de Pesquisa e Desenvolvimento  
Programa de Mestrado em Direito

Humberto Alves de Campos

Direito da Regulação Econômica: delegação da prestação de serviços do  
transporte aéreo regular doméstico no Brasil

Brasília  
2010

Humberto Alves de Campos

Direito da Regulação Econômica: delegação da prestação de serviços do  
transporte aéreo regular doméstico no Brasil

Dissertação apresentada como requisito  
parcial para obtenção do grau de Mestre em  
Direito do Programa de Mestrado em Direito  
do Centro Universitário de Brasília.  
Orientadora: Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup>. Neide Teresinha  
Malard.

Brasília  
2010

Humberto Alves de Campos

Direito da Regulação Econômica: delegação da prestação de serviços do  
transporte aéreo regular doméstico no Brasil

Dissertação apresentada como requisito  
parcial para obtenção do grau de Mestre em  
Direito do Programa de Mestrado em Direito  
do Centro Universitário de Brasília.  
Orientadora: Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup>. Neide Teresinha  
Malard.

Brasília-DF, de                      de                      .

Banca Examinadora

---

Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup>. Neide Teresinha Malard  
Orientadora

---

Prof. Dr. Carlos Bastide Horbach  
Centro Universitário de Brasília – Uniceub

---

Prof<sup>a</sup>. Dr<sup>a</sup>. Lucia Helena Salgado e Silva  
Universidade do Estado do Rio de Janeiro - UERJ

Ao meu pai Cincinato (*in  
memoriam*), à minha mãe Eliana, à  
minha esposa Vanessa e ao meu  
filho Henrique.

## AGRADECIMENTOS

A Deus, pela nossa existência e por sua infinita bondade.

À Professora Neide Teresinha Malard e ao Professor Carlos Bastide Horbach, pela orientação.

Aos demais professores, pelos conhecimentos a mim transmitidos.

Ao meu pai Cincinato, pelo exemplo de dignidade e perseverança.

À minha mãe Eliana, pelo incentivo constante.

À minha esposa Vanessa, pelo companheirismo e compreensão.

A meu filho Henrique, pelos momentos de alegria.

Ao Rodrigo Augusto Rodrigues, pelo apoio.

Aos servidores da Biblioteca da Presidência da República, pelo seu pronto atendimento às minhas demandas.

## RESUMO

Esta dissertação tem por objeto a regulação econômica da delegação da prestação dos serviços públicos de transporte aéreo regular doméstico no Brasil. A regulação econômica dos serviços públicos de transporte aéreo de passageiros passou por significativas alterações, em razão das possibilidades de concorrência no setor de aviação civil. O Direito Econômico oferece o substrato jurídico para o conteúdo da regulação econômica, cabendo ao Direito Administrativo a adaptação de seus institutos para adequá-los à dinâmica da atividade econômica privada, em regime de concorrência, quando o poder público opta pela iniciativa privada para prestar os serviços públicos. O objetivo desta dissertação, portanto, é descrever, analisar e compreender o regime jurídico da prestação dos serviços de transporte aéreo regular doméstico no Brasil.

Palavras-chave: serviço de transporte aéreo regular; regulação; delegação; autorização.

## ABSTRACT

This dissertation focuses on the economic regulation of the delegation of the provision of public services for scheduled domestic air transportation in Brazil. The economic regulation of public transport of passengers went through significant changes, because the opportunities for competition in the airline industry. The economic law provides the legal substratum for the content of economic regulation, leaving it to administrative law to adapt their institutions to fit the dynamics of private economic activity, in competition, when the government opts for private enterprise to provide the public services. The objective of this dissertation is therefore to describe, analyze and understand the legal regime of the services scheduled for domestic air transportation in Brazil.

Keyword: regular air service, regulation, delegation, authorization.

## Sumário

<b>1. Introdução.....</b>	<b>2</b>
<b>2. Atuação do Estado na economia: uma abordagem jurídica.....</b>	<b>6</b>
<b>2.1. Ressalva preliminar: o uso do vocábulo intervenção .....</b>	<b>6</b>
<b>2.2. Noção de Direito Econômico .....</b>	<b>8</b>
<b>2.3. Constituição Econômica .....</b>	<b>17</b>
<b>2.4. A Ordem Econômica nas Constituições Brasileiras .....</b>	<b>21</b>
<b>2.5. A Ordem Econômica na Constituição Federal de 1988.....</b>	<b>24</b>
<b>2.6. Regulação Econômica no Direito Brasileiro .....</b>	<b>30</b>
<b>2.7. Relações entre reforma do Estado e regulação econômica.....</b>	<b>36</b>
<b>2.8. O serviço público .....</b>	<b>45</b>
2.8.1. Noção clássica de serviço público .....	45
2.8.2. Noção contemporânea de serviço público.....	55
2.8.3. Delegação da prestação do serviço público: autorização, permissão e concessão .....	65
2.8.4. Novo modelo de regulação de serviços públicos no Direito positivo brasileiro: o paradigma da Lei Geral de Telecomunicações .....	73
2.8.5. Serviço público como atividade econômica.....	82
<b>3. Fundamentos econômicos da regulação econômica .....</b>	<b>85</b>
<b>3.1. Falhas de mercado: justificativas para a regulação econômica .....</b>	<b>86</b>
<b>3.2. Falhas de governo: Teoria Econômica da Regulação.....</b>	<b>91</b>
<b>3.3. Falhas de governo: Teoria da Escolha Pública.....</b>	<b>96</b>
<b>3.4. Nova Economia Institucional: a importância das regras do jogo .....</b>	<b>99</b>
3.4.1. Nova Economia Institucional e o papel das agências reguladoras .....	105
<b>4. Regulação do setor aéreo brasileiro.....</b>	<b>111</b>
<b>4.1. Histórico da regulação da aviação civil no Brasil.....</b>	<b>111</b>
4.1.1. A regulação na fase pioneira da aviação civil .....	111
4.1.2. A regulação estrita da aviação civil brasileira na segunda metade de século XX. ....	115
4.1.3. A desregulamentação da aviação civil a partir da década de 90 .....	122
<b>4.2. Regime de prestação do serviço de transporte aéreo regular .....</b>	<b>137</b>
4.2.1. A concessão no serviço de transporte aéreo.....	137
4.2.2. O novo regime de delegação dos serviços: Projeto de Lei nº 6.961/10 .....	157
<b>5. Conclusão.....</b>	<b>163</b>
<b>6. Bibliografia .....</b>	<b>169</b>