

CENTRO UNIVERSITÁRIO DE BRASÍLIA – UniCEUB

SISTEMA NACIONAL DE UNIDADES DE CONSERVAÇÃO:

uso público do Parque Nacional Lagoa do Peixe – RS

Loren Dutra Franco

Brasília

2010

Loren Dutra Franco

SISTEMA NACIONAL DE UNIDADES DE CONSERVAÇÃO:

uso público do Parque Nacional Lagoa do Peixe – RS

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação do Centro Universitário de Brasília – UniCEUB como requisito para obtenção do título de mestre em Direito e Políticas Públicas.

Orientadora Professora Doutora Márcia Dieguez Leuzinger

Coorientador Professor Doutor Marcelo Dias Varela

Brasília

2010

Franco, Loren Dutra
Sistema Nacional de Unidades de Conservação: uso público do Parque Nacional Lagoa do Peixe – RS. Brasília, 2010. 168p.

Dissertação de mestrado. Centro Universitário de Brasília – UniCEUB, Brasília.

1. Unidades de Conservação 2. Parques Nacionais 3. Uso Público 4. Parque Nacional Lagoa do Peixe - RS

AGRADECIMENTOS

Aos professores por não se cansarem da recompensadora tarefa de difundir constantemente o conhecimento.

Ao meu marido que me incentivou a fazer o mestrado e ajudou na pesquisa de campo, no parque Nacional Lagoa do Peixe, que é um lugar de difícil acesso, porém belíssimo.

Aos meus filhos Brenda e Tiago porque compreenderam e me ajudaram na tarefa de tornar realidade um sonho.

À minha mãe que me ajudou durante todo o mestrado, lendo e discutindo comigo vários textos de seu interesse.

À minha irmã que me ajudou no cruzamento de dados da pesquisa, enriquecendo ainda mais a dissertação.

À minha orientadora e meu coorientador que pacientemente leram e releeram todas as versões deste trabalho, corrigindo e aperfeiçoando a dissertação com suas orientações.

À minha tia que fez as correções ortográficas em vários artigos do mestrado e na minha dissertação.

Aos funcionários do Parque Nacional Lagoa do Peixe, em especial a sua chefe, que trabalham diuturnamente na sua concretização, vencendo barreiras e desafios que poucos compreendem.

RESUMO

FRANCO, Loren Dutra. **Sistema Nacional de Unidades de Conservação: uso público do Parque Nacional Lagoa do Peixe – RS**. 2010. 168f. Dissertação (Mestrado em direito e políticas públicas) – Centro Universitário de Brasília, UniCEUB, Brasília, Distrito Federal, 2010.

O estudo compreendeu a apresentação do sistema de Unidades de Conservação implantado no Brasil, sob a égide da Lei Federal n° 9.985, de 18 de julho de 2000, com destaque para a efetivação dos objetivos dos parques nacionais, em especial a preservação da biodiversidade e a visitação pública, com avaliação específica do Parque Nacional Lagoa do Peixe no Estado do Rio Grande do Sul. O objetivo da pesquisa abordado refere-se ao uso público no Parque destacado e suas deficiências diante da mencionada lei. A questão foi vinculada à área de Direito e Políticas Públicas, sendo a linha de pesquisa direcionada para o “Estado, políticas públicas e domínio econômico-social”, pois, por meio de ações governamentais, os parques serão preservados e, ao mesmo tempo, servirá como uma alternativa de lazer e recreação, atendendo assim aos seus objetivos. A pesquisa realizada visou, a princípio, mostrar a mudança que houve no pensamento ambiental, principalmente a partir dos anos 60, quando se passou a valorizar a proteção da biodiversidade e a criação de parques nacionais. Para tanto foi feita pesquisa bibliográfica, sistematizando o pensamento ambiental de acordo com cada época. No Brasil, várias leis foram editadas, visando à proteção ambiental e, no ano de 2000, entrou em vigor a lei que instituiu o Sistema Nacional de Unidades de Conservação. Teve por objetivo sistematizar o tratamento dado a determinados espaços protegidos, após a conscientização de que o homem não só necessita de espaços para mera contemplação, mas também de áreas onde a preservação da biodiversidade seja mais efetiva. A lei prevê 12 categorias de Unidades de Conservação, dentre elas os parques nacionais. No segundo capítulo, foram analisados os objetivos dos parques nacionais quanto à proteção dos ecossistemas e as pesquisas científicas, conciliando-se à recreação, ao turismo e ao lazer (uso público). A técnica de pesquisa utilizada, além de bibliográfica, foi o estudo das leis e decretos que determinam tais objetivos e as pesquisas nos 67 parques nacionais brasileiros, com destaque ao uso público, realizada pelo Grupo de Pesquisa de Direito e Desenvolvimento Sustentável do UniCEUB, do qual a autora participa. No terceiro e último capítulo, foi feito estudo específico do Parque Nacional Lagoa do Peixe, confrontando os objetivos da lei e o que efetivamente já foi consolidado no Parque referente à proteção dos ecossistemas, à infraestrutura para visitação pública e uma análise da população de pescadores artesanais, que se beneficia direta e indiretamente desta Unidade de Conservação. Algumas medidas foram propostas, buscando, assim, aperfeiçoar a infraestrutura de visitação do Parque. Os dados finais para pesquisa, realizados em 2010, foram coletados por meio de pesquisa semiestruturada, questionários, e pela realização de coleta de informações práticas, com levantamento de campo no Parque Nacional Lagoa do Peixe.

Palavras-chave: Unidades de Conservação, Parques Nacionais, Objetivos, Lei do Sistema Nacional de Unidades de Conservação, Parque Nacional Lagoa do Peixe – RS, Uso Público.

ABSTRACT

FRANCO, Loren Dutra. National System of Protected Areas: public use of the National Park Lagoa do Peixe - RS. 2010. 168f. Dissertation (Masters in law and public policy) - Centro Universitario de Brasilia, UniCEUB, Brasilia, Distrito Federal, 2010.

The study included the presentation of the system of conservation units deployed in Brazil, under the aegis of the Federal Law No. 9985 of 18 July 2000, highlighting the accomplishment of the objectives of national parks, especially the preservation of biodiversity and public viewing, with specific evaluation of the National Park Lagoa do Peixe in Rio Grande do Sul. The objective of the research discussed relates to public use in the park and their deficiencies highlighted in the face of this law. The question linked to the area of Law and Public Policy, and the line of research directed to the "State, public policies and social-economic field," because, through government action, the parks will be preserved and at the same time, serve as an alternative recreation and thus meet their goals. The research project aims at first to show that there was a change in environmental thinking, especially from the '60s, when it came to value the protection of biodiversity and the creation of national parks. For both made literature, systematizing environmental thinking in accordance with each season. In Brazil, several laws were enacted, aimed at environmental protection and, in 2000, entered into force the law establishing the National System of Protected Areas. Aimed to systematize the treatment of certain protected areas, after the realization that man not only needs space for mere contemplation, but also areas where biodiversity conservation is more effective. The law stipulates 12 categories of protected areas, among them national parks. In the second chapter examined the objectives of national parks and protection of ecosystems and the scientific research, accommodating up to recreation, tourism and leisure (public use). The research technique used here, in addition to literature, was the study of laws and decrees which determine such objectives, and research beyond the 67 national parks in Brazil, especially for public use, conducted by the Research Group Law and Sustainable Development UniCEUB, which the author participates. In the third and final chapter, separate study was made of the National Park Lagoa do Peixe, contrasting the goals of the law and what actually has been consolidated in the Park on the protection of ecosystems, infrastructure for public viewing and analysis of a population of fishermen, who benefits directly and indirectly this Conservation Unit. Some measures have been proposed, therefore trying to improve the infrastructure for visiting the Park. Final data for research, conducted in 2010 were collected through semi-structured research, questionnaires, and conducting information-gathering practices, with the field survey in the National Park Lagoa do Peixe.

Keywords: Protected Areas, National Parks, Goals, Law of the National System of Protected Areas, National Park Lagoa do Peixe, Public Use.

SUMÁRIO

LISTA DE GRÁFICOS.....	Erro! Indicador não definido.
LISTA DE TABELAS	Erro! Indicador não definido.
LISTA DE FIGURAS	Erro! Indicador não definido.
LISTA DE SIGLAS E ABREVIATURAS	Erro! Indicador não definido.
INTRODUÇÃO.....	Erro! Indicador não definido.
CAPÍTULO 1 – COMO E POR QUE OS PARQUES NACIONAIS FORAM CRIADOS.....	Erro! Indicador não definido.
1.1 Panorama internacional	Erro! Indicador não definido.
1.2 Panorama nacional.....	Erro! Indicador não definido.
1.3 Unidades de Conservação e o Direito Fundamental ao Meio Ambiente.....	Erro! Indicador não definido.
1.3.1. Fundamentação nos Direitos Humanos.....	Erro! Indicador não definido.
1.3.2. Direitos Humanos e Direitos Fundamentais.....	Erro! Indicador não definido.
1.3.3. Direito Fundamental ao Meio Ambiente equilibrado e sua importância na criação dos parques nacionais	Erro! Indicador não definido.
CAPÍTULO 2 – PARQUE NACIONAL NO SISTEMA NACIONAL DE UNIDADES DE CONSERVAÇÃO: referenciais conceituais para um estudo do uso público.....	Erro! Indicador não definido.
2.1 Lei do SNUC e parques nacionais	Erro! Indicador não definido.
2.2 Objetivos dos parques nacionais.....	Erro! Indicador não definido.
2.3 Uso público dos parques nacionais.....	Erro! Indicador não definido.
2.3.1. Visitação, turismo e recreação: conceitos.....	Erro! Indicador não definido.
2.3.2. Educação Ambiental e Interpretação Ambiental: importância para o uso público nos parques nacionais	Erro! Indicador não definido.
2.3.2.1. Educação.....	Erro! Indicador não definido.
2.3.2.2. Educação Ambiental.....	Erro! Indicador não definido.
2.3.2.3. Interpretação ambiental	Erro! Indicador não definido.

2.3.2.4. Educação e Interpretação ambiental nos Parques Nacionais **Erro! Indicador não definido.**

2.4 Efetividade da norma jurídica: efetividade quanto ao uso público dos parques nacionais na Lei do SNUC **Erro! Indicador não definido.**

2.5 População Tradicional residente em parques nacionais **Erro! Indicador não definido.**

CAPÍTULO 3 – ESTUDO DO PARQUE NACIONAL LAGOA DO PEIXE – R **Erro! Indicador não definido.**

3.1 Métodos e fases de pesquisa **Erro! Indicador não definido.**

3.2 Características do Parque Nacional Lagoa do Peixe **Erro! Indicador não definido.**

3.3 Aspectos culturais, históricos, fauna e flora ... **Erro! Indicador não definido.**

3.4 Uso Público do Parque Nacional Lagoa do Peixe **Erro! Indicador não definido.**

3.4.1. Plano de Manejo e Uso Público do Parque Nacional Lagoa do Peixe..... **Erro! Indicador não definido.**

3.4.2. Educação Ambiental no Parque Nacional Lagoa do Peixe **Erro! Indicador não definido.**

3.4.3. Interpretação Ambiental no PARNA Lagoa do Peixe **Erro! Indicador não definido.**

3.5 População Tradicional: Pescadores artesanais e sua influência no uso público do Parque Nacional Lagoa do Peixe..... **Erro! Indicador não definido.**

3.6 Resultados sobre a pesquisa de visitação..... **Erro! Indicador não definido.**

3.7 Sugestões após análise de dados..... **Erro! Indicador não definido.**

CONCLUSÃO..... **Erro! Indicador não definido.**

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS **Erro! Indicador não definido.**

APÊNDICES **Erro! Indicador não definido.**

ANEXOS..... **Erro! Indicador não definido.**