

MARLON TOMAZETTE

**AS MEDIDAS ANTIDUMPING E O COMÉRCIO
INTERNACIONAL**

Dissertação apresentada como requisito
parcial para conclusão do Programa de
Mestrado em Direito do Centro
Universitário de Brasília.

Orientador: Prof. Dr. Marcelo Dias Varela

BRASÍLIA

2007

À minha esposa Kênia, sem a qual nenhum sonho seria possível.

AGRADECIMENTOS

Agradeço, em primeiro lugar, a Deus, fonte de inspiração e maior certeza de que tudo é possível.

Aos meus pais e à minha família, que permitiram chegar até aqui.

Ao meu orientador Dr. Marcelo Dias Varella, pelo grande apoio e pelo auxílio crítico e extremamente eficiente na conclusão desse trabalho.

Aos meus professores, Dr. Paulo Roberto de Almeida, Dra. Dirce Mendes, Dr. Rossini Correia, Dr. Luiz Eduardo, Dr. Jorge Fontoura, Dra. Rosana e Dra. Julie Schmied por tudo que me ensinaram ao longo do curso de Mestrado.

Aos meus colegas de mestrado, que me deram grande apoio durante o curso e suas dificuldades e à Marley, sempre pronta a me ajudar.

Por fim, agradeço mais uma vez à Kênia, pelo carinho, pela compreensão e pelo apoio fundamental na revisão desse trabalho.

RESUMO

A presente dissertação tem por objeto a análise do papel das medidas antidumping, no comércio internacional, a partir da análise doutrinária e jurisprudencial das manifestações sobre esse instituto. As medidas antidumping são medidas protecionistas de defesa comercial que representam exceções dentro do regime geral de liberalização do comércio internacional, cujo papel e importância são extremamente discutidos. Em razão da sua excepcionalidade, as medidas antidumping exigem certos requisitos inafastáveis, a saber, o dumping, o dano e o nexo de causalidade, a serem apurados em procedimento estabelecido pelo Acordo Antidumping. Preenchidos esses requisitos, podem ser impostos os direitos antidumping que representam barreiras para a concorrência de produtos estrangeiros. Tais barreiras se justificam como uma espécie de proteção à eficiência produtiva da indústria nacional, que, contudo tem sido usada abusivamente, em especial pela falta de transparência e pela discricionariedade na apuração dos requisitos. Mesmo sem abuso, as medidas antidumping podem gerar efeitos negativos, especialmente sobre a livre concorrência, em razão da redução da liberdade de acesso ao mercado e da liberdade de fixação dos preços. Apesar desses efeitos negativos, não há como negar que as medidas antidumping têm papel importante no cenário mundial, especialmente em razão das diferentes realidades dos diversos atores do comércio internacional. Assim sendo, não pode haver a abolição pura e simples das medidas antidumping, mas sim sua substituição por regras do antitruste ou, ao menos, a inserção de regras que garantam maior transparência e maior eficiência no uso das dessas medidas.

Palavras-chave: medidas antidumping, comércio internacional, liberalização, protecionismo, dumping, dano, indústria nacional, eficiência, livre concorrência, reforma.

ABSTRACT

The present dissertation has for object the analysis of the purpose of antidumping measures in the international trade, from the doctrinal and jurisprudencial analysis of the manifestations on this institute. The antidumping measures are protectionistic measures of commercial defense that inside represent exceptions of the international free trade, whose purpose and importance are extremely argued. For that excepcionality, the antidumping measures demand certain basic requirements, namely, dumping, the damage and the causation, to be verified in procedure established by the Antidumping Agreement. Filled these requirements antidumping duties can be imposed, what represents barriers for the competition of foreign products. They justify themselves as a species of protection to the productive efficiency of the national industry, that, however has been used abusively, in special for the lack of transparency and for discricionarity in the verification of the requirements. Even, without abuse, the antidumping measures can generate negative effects, especially on the free competition, in reason of the reduction of the freedom of access to the market and of the freedom of setting of the prices. Although these negative effect, theres is no reason to deny that the antidumping measures have important paper in the world-wide scene, especially in reason of the different realities of the diverse actors of the international trade. Thus, it cannot pure and simply abolish the antidumping measures, but it can be made its substitution for rules of antitrust or the the least the insertion of rules that guarantee greater transparency and greater efficiency in the use of these measures.

Keywords: antidumping measures, international trade, free trade, protectionism, dumping, injury, domestic industry, efficiency, free competition, reform.

LISTAS DE ACRÔNIMOS

AAD – Acordo Antidumping

ASG – Acordo sobre Salvaguardas

ASMC - Acordo sobre Subsídios e Medidas Compensatórias

BIRD - Banco Internacional para a Reconstrução e o Desenvolvimento

CADE – Conselho Administrativo de Defesa Econômica

CAMEX - Câmara do Comércio Exterior

CJCE - Corte de Justiça das Comunidades Européias

DC - Departamento de Comércio (Commerce Department – CD)

DECOM - Departamento de Defesa Comercial

ESC – Entendimento sobre solução de controvérsias

FMI - Fundo Monetário Internacional

GATT - General Agreement on Tariffs and Trade - Acordo Geral sobre Tarifas Aduaneiras e Comércio

ITA – International Trade Administration

ITC - International Trade Commission

OIC - Organização Internacional do Comércio

OMC – Organização Mundial do Comércio (WTO – World Trade Organization)

SEAE – Secretaria de Acompanhamento Econômico

SECEX - Secretaria de Comércio Exterior

WT/DS/R - World Trade, Dispute Settlement, Report of the panel – Identificação das decisões do painel do Órgão de Solução de Controvérsias da OMC.

WT/DS/AB/R – World Trade, Dispute Settlement, Appellation Board Report – Identificação das decisões do Órgão de Apelação do Órgão de Solução de Controvérsias

da

OMC.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO Erro! Indicador não definido.

1 DISCIPLINA DO COMÉRCIO INTERNACIONAL Erro! Indicador não definido.

1.1 O comércio internacional..... **Erro! Indicador não definido.**

1.2 Globalização econômica e interdependência..... **Erro! Indicador não definido.**

1.3 O protecionismo **Erro! Indicador não definido.**

1.4 Liberalização do comércio..... **Erro! Indicador não definido.**

1.5 Disciplina atual do comércio internacional: do bilateralismo ao multilateralismo**Erro! Indicador não**

1.6 Princípios da regulamentação multilateral do comércio internacional**Erro! Indicador não definido.**

1.7 As concessões protecionistas..... **Erro! Indicador não definido.**

2 DUMPING..... Erro! Indicador não definido.

2.1 A construção de um conceito econômico de dumping **Erro! Indicador não definido.**

2.2 Conceito jurídico de dumping **Erro! Indicador não definido.**

2.3 Produto similar **Erro! Indicador não definido.**

2.4 Preço de exportação..... **Erro! Indicador não definido.**

2.5 Valor normal..... **Erro! Indicador não definido.**

2.5.1 Preço interno..... **Erro! Indicador não definido.**

2.5.2 Curso normal das atividades comerciais **Erro! Indicador não definido.**

2.5.2.1 Vendas a partes consideradas associadas **Erro! Indicador não definido.**

2.5.2.2 Vendas abaixo do preço de custo **Erro! Indicador não definido.**

2.5.3 Preço alternativo **Erro! Indicador não definido.**

2.5.3.1 Preço de exportação para terceiro país **Erro! Indicador não definido.**

2.5.3.2 Valor normal construído..... **Erro! Indicador não definido.**

2.5.3.2.1 Dados reais do próprio produtor..... **Erro! Indicador não definido.**

2.5.3.2.2 Apuração indireta dos custos e dos lucros. **Erro! Indicador não definido.**

2.5.4 Economias que não são de mercado **Erro! Indicador não definido.**

2.6 Comparação justa **Erro! Indicador não definido.**

2.7 *Zeroing* **Erro! Indicador não definido.**

2.8 Classificações do dumping **Erro! Indicador não definido.**

2.8.1 Quanto à continuidade..... **Erro! Indicador não definido.**

2.8.2 Quanto ao motivo **Erro! Indicador não definido.**

2.8.3 Dumping condenável x dumping não condenável... **Erro! Indicador não definido.**

2.9 Natureza jurídica do dumping **Erro! Indicador não definido.**

2.10 Novos tipos de dumping: cambial, social e ambiental **Erro! Indicador não definido.**

2.11 Preço predatório e dumping..... **Erro! Indicador não definido.**

2.12 Dumping e *underselling* **Erro! Indicador não definido.**

2.13 Dumping e subsídios **Erro! Indicador não definido.**

3 MEDIDAS ANTIDUMPING..... Erro! Indicador não definido.

3.1 Evolução da legislação antidumping **Erro! Indicador não definido.**

3.2 Regulamentação internacional das medidas antidumping.. **Erro! Indicador não definido.**

| | | |
|----------|---|--------------------------------------|
| 3.3 | Verificação da prática do dumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4 | Avaliação econômica: dano ou ameaça de dano à indústria doméstica..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.1 | Indústria doméstica..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.1.1 | Ajustes na definição do ramo da indústria doméstica..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.1.2 | Produção cativa..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.2 | Dano material atual..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.2.1 | Análise do volume das importações objeto de dumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.2.2 | Análise dos efeitos das importações objeto de dumping sobre os preços dos produtos similares..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.2.3 | Análise do impacto das importações objeto de dumping sobre a indústria nacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.2.4 | Necessidade de prova material e atual do dano..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.3 | Ameaça de dano..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.4.4 | Atraso real na implantação da indústria nacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.5 | Nexo de causalidade..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.6 | Medidas antidumping, salvaguardas e medidas compensatórias..... | Erro! Indicador não definido. |
| 3.7 | Natureza jurídica das medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4 | APLICAÇÃO DAS MEDIDAS ANTIDUMPING | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1 | Processo para aplicação das medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.1 | Partes interessadas..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.2 | Instauração do processo..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3 | Procedimento..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.1 | Acesso às informações..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.2 | Produção de provas..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.3 | Confidencialidade..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.4 | Apresentação de resumos..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.5 | Audiência..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.6 | Manifestações de terceiros..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.7 | Oportunidade de manifestação..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.3.8 | Encerramento do procedimento..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.4 | Investigações in loco..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.5 | O procedimento no Brasil..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.6 | O procedimento nos Estados Unidos..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.1.7 | O procedimento na União Européia..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.2 | Decisão com base na melhor informação disponível..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.3 | Medidas antidumping provisórias..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.4 | Compromisso de preços..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.5 | Imposição definitiva das medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.5.1 | Fixação do valor dos direitos antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.5.2 | Cobrança retroativa..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.5.3 | Duração e revisão dos direitos antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.6 | Medidas antidumping no interesse de terceiro país..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.7 | Avisos públicos..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.8 | Controle das medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.9 | Evasão dos direitos antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.9.1 | Medidas anti-evasão na União Européia..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.9.2 | Medidas anti-evasão nos Estados Unidos..... | Erro! Indicador não definido. |
| 4.9.3 | Medidas anti-evasão e a atual disciplina do comércio internacional..... | Erro! Indicador não definido. |

5 AS MEDIDAS ANTIDUMPING E O COMÉRCIO INTERNACIONAL

| | |
|---|--------------------------------------|
| 5.1 Justificativas das medidas antidumping | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1 Justificativas econômicas | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1.1 Repressão dos efeitos negativos da discriminação internacional de preços..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1.2 Punição do intuito predatório | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1.3 Redirecionamento de investimentos..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1.4 Proteção da produção nacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.1.5 Benefícios gerados pelas medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.2 Justificativas políticas..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3 Justificativas jurídicas..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3.1 Proteção da livre concorrência | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3.2 Proteção do consumidor | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3.3 Correção de preço injusto..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3.4 Proteção do mercado nacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.1.3.5 Eficiência produtiva da indústria nacional | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2 Críticas às medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.1 Críticas às medidas antidumping em si | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2 Críticas à legislação antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.1 Falta de transparência | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.2 Início das investigações | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.3 Revisões..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.4 Prazos | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.5 Outras críticas procedimentais | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.6 Críticas quanto à forma de apuração de dumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.2.2.7 Críticas quanto à apuração do dano | Erro! Indicador não definido. |
| 5.3 Propostas de mudança do regime do antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.3.1 Abolição das medidas antidumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.3.2 Medidas antidumping e defesa da concorrência..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.3.3 Outras propostas de revisão | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4 Propostas de mudança na legislação antidumping | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.1 Exigência de demonstração de distorções | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.2 Proteção do interesse nacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.3 Início das investigações e significância do dumping..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.4 Investigações | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.5 Apuração do dumping | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.6 Menor direito antidumping possível..... | Erro! Indicador não definido. |
| 5.4.7 Outras propostas | Erro! Indicador não definido. |
| 5.5 As medidas antidumping e o comércio internacional..... | Erro! Indicador não definido. |
| CONCLUSÃO..... | Erro! Indicador não definido. |

REFERÊNCIAS Erro! Indicador não definido.